

JUAN PEREZ ALHAMA

# LA IGLESIA Y EL ESTADO ESPAÑOL

Estudio histórico-jurídico  
a través del Concordato de 1851

PROLOGO

DEL

ILMO. SR. D. LAMBERTO DE ECHEVERRIA Y MTEZ. DE MARIGORTA

*Catedrático de Derecho Canónico.*  
Director del Instituto «San Raimundo de Peñafort»,  
del Consejo Superior de Investigaciones Científicas



INSTITUTO DE ESTUDIOS POLITICOS

MADRID

1967

# INDICE SISTEMATICO DE MATERIAS

Págs.

DEDICATORIA.

PRÓLOGO DEL AUTOR.

PRÓLOGO.

SIGLAS.

INTRODUCCIÓN.

1. Planteamiento .....	13
2. Estado actual de la investigación .....	14
3. Las fuentes .....	18
4. El método .....	19
5. Plan de trabajo .....	20

## PRIMERA PARTE

### *ENCUADRAMIENTO DOCTRINAL E HISTORICO DE LA NUEVA PROBLEMATICA (1833-1843) LA RESTAURACION (1844-1846)*

#### SECCION PRIMERA

#### ESTRUCTURAS: POLITICA, ECONOMICA, SOCIAL Y RELIGIOSA

CAPÍTULO PRIMERO.—*Situación general de las relaciones Iglesia-Estado*

I. LÍNEAS GENERALES DEL SIGLO XIX.	
1. Planteamiento .....	25
2. Aspecto negativo del siglo XIX .....	27
3. Los nuevos puntos de arranque .....	29
II. LÍNEAS GENERALES DEL SIGLO XIX ESPAÑOL.	
I. <i>La situación política.</i>	
1. La ideología .....	31
2. La política en su vertiente nacional .....	32
3. La política en su vertiente internacional .....	33

	<i>Págs.</i>
II. <i>La situación político-económica</i> ... ..	36
III. <i>Repercusiones sociales</i> ... ..	42
IV. <i>La situación político-eclesiástica.</i>	
1. <i>Medidas adoptadas contra la Iglesia</i> ... ..	45
2. <i>El nuevo régimen político y actitud de la Santa Sede</i> ... ..	47
3. <i>Las relaciones diplomáticas</i> ... ..	49
4. <i>Ruptura entre la Iglesia y el Estado</i> ... ..	52

## SECCION SEGUNDA

### RESTAURACION (1844-1846)

#### CAPÍTULO II.—*El convenio de 27 de abril de 1845.—El problema económico en las Cortes.*

I. PLANTEAMIENTO ... ..	57
II. ACERCAMIENTO A LA SANTA SEDE.	
1. Necesidad de concordar ... ..	60
2. Medidas reparadoras ... ..	61
3. Negociaciones confidenciales:	
a) Misión de Hipólito de Hoyos ... ..	61
b) Misión de Castillo y Ayensa ... ..	64
III. EL CONVENIO DE 27 DE ABRIL DE 1845.	
I. <i>Antecedentes.</i>	
Las conversaciones, ingerencia de París y suspensión de la venta de bienes del Clero ... ..	69
II. <i>Las negociaciones.</i>	
1. Negociaciones previas preliminares.—Observaciones de la Santa Sede ... ..	71
2. Respuesta y acepción de las Observaciones ... ..	75
III. <i>Bases preliminares.</i>	
1. Hacia las negociaciones formales ... ..	79
2. Su contenido ... ..	80
3. El asunto en Madrid ... ..	85
4. La contestación a las bases preliminares ... ..	87
5. Apertura oficial de negociaciones ... ..	91
IV. <i>Contenido del Convenio.</i>	
1. El texto ... ..	95
2. Justificación ... ..	105

IV. EL PROBLEMA ECONÓMICO EN LAS CORTES.	
I. <i>Problemática</i> ... ..	112
II. <i>La dotación del Culto y Clero.</i>	
1. Su justificación ... ..	113
2. Características ... ..	113
3. <i>Sistemas propuestos:</i>	
1. Sistema estrictamente canónico ... ..	116
2. Sistema mixto ... ..	118
3. Sistema diezmal ... ..	122
4. Conclusiones parlamentarias ... ..	123
III. <i>Devolución de bienes.</i>	
1. Su justificación ... ..	123
2. Extremos debatidos y solución definitiva ... ..	124

CAPÍTULO III.—*Retroceso negocial.—Lucha política y económica  
en las nuevas direcciones.*

I. PROBLEMÁTICA ... ..	127
II. FRUSTRACIÓN DEL CONVENIO.	
1. Inquietud en Madrid ... ..	128
2. La solución económica convenida ... ..	129
3. La ratificación: La negativa del Gobierno.—Nueva dirección ...	130
4. Análisis de los hechos ... ..	135
III. TRASCENDENCIA DEL PROBLEMA.—NEGOCIACIONES Y NUEVOS PROYECTOS.	
1. La no ratificación en Roma ... ..	138
2. Presiones del Gobierno ... ..	140
3. Posición de la Santa Sede ... ..	140
4. Incidente: El Breve de la Sagrada Penitenciaría ... ..	143
5. La situación al regreso del enviado del Gobierno ... ..	144
6. Nuevo proyecto de Convenio ... ..	147
7. Nueva fórmula económica: Bases de dotación.—Negociaciones ...	150
8. Situación concordataria a fines de 1845 ... ..	167
IV. CRISIS NEGOCIAL: INESTABILIDAD POLÍTICA Y MUERTE DE GREGORIO XVI. NUEVAS DIRECCIONES.	
1. Crisis negocial ... ..	171
2. <i>Las nuevas direcciones:</i>	
I. El marqués de Miraflores ... ..	172
II. Ramón M. Narváez ... ..	175
III. Francisco Javier de Istúriz ... ..	176
3. Modificaciones propuestas por el Gobierno español.—Fin de una etapa ... ..	180

## SEGUNDA PARTE

## NEGOCIACION

(1847-1851)

CAPÍTULO IV.—*Las nuevas direcciones: política, diplomática, económica y negocial.*

I. PLANTEAMIENTO .....	187
II. SITUACIÓN DE LA POLÍTICA PONTIFICIA .....	189
III. NUEVO RUMBO DE LA POLÍTICA HISPANO-PONTIFICIA.	
1. La situación .....	191
2. Dictamen de la Sagrada Congregación de Asuntos Eclesiásticos Extraordinarios .....	192
3. Condicionamientos:	
a) Dar carácter diplomático a las negociaciones .....	194
b) Notas diplomáticas de 1.º de enero de 1847 .....	194
4. Su contenido .....	195
5. Actitud de la Santa Sede .....	199
IV. PERÍODO DE INESTABILIDAD.	
1. La situación política .....	201
2. La dirección del Gabinete Pacheco .....	201
3. Obstáculos: Circular de la Administración General de Bienes ...	204
4. Llegada de monseñor Brunelli como Delegado Apostólico en España .....	206
5. Sus primeras dificultades.—Nuevo Gabinete y cesación de Cas- tilla y Ayensa .....	207
6. Nuevos decretos de venta de bienes eclesiásticos... ..	208
7. Gabinete del duque de Valencia .....	209
8. Primeras negociaciones .....	213
9. Nueva fórmula de dotación .....	216
10. Postura intransigente del duque de Sotomayor .....	218
11. La situación internacional: su influjo .....	219
12. Nuevos decretos desamortizadores .....	220
13. Creación de una Junta mixta .....	223
14. Interpretación de la política española .....	228
V. EL PROYECTO DE DOTACIÓN DEL CLERO DE 1848.	
1. Antecedentes: restablecimiento de relaciones diplomáticas .....	232
2. Génesis del proyecto de dotación en el cuadro negocial .....	237
3. Contenido del mismo .....	239
VI. PROYECTO DE ENAJENACIÓN A CENSO DE LOS BIENES DE LA IGLESIA.	
1. Problemática .....	242

	<i>Págs.</i>
2. Proyecto de enajenación a censo propuesto por la Junta mixta.	244
3. Comunicación a la Santa Sede y actitud de ésta ... ..	245
4. Protestas del clero ... ..	247
5. Justificación del proyecto ... ..	248
6. Cambios políticos y preterición del proyecto de enajenación a censo ... ..	251
<b>VII. LOS TRABAJOS DE LA JUNTA MIXTA.</b>	
1. Labor realizada ... ..	252
2. Génesis e interpretación del proyecto de dotación de la Junta mixta ... ..	254
 <i>CAPÍTULO V.—Regulación de las relaciones Iglesia-Estado mediante un concordato de nueva planta</i> 	
I. PROBLEMÁTICA ... ..	266
II. LA LEY DE DOTACIÓN DE 20 DE ABRIL DE 1849.	
1. Sus antecedentes.—Génesis, elaboración y contenido ... ..	267
2. Tendencias parlamentarias ... ..	271
III. DISPOSICIONES POSTERIORES Y ACTITUD DEL NUNCIO ... ..	280
IV. LAS NEGOCIACIONES EN MADRID HASTA EL PROYECTO DE CONCORDATO DE 44 ARTÍCULOS.	
1. Origen auténtico del Concordato de 1851 ... ..	282
2. Avenencia del Gobierno e intervención de las Cortes ... ..	284
3. Bases de negociación propuestas por el Nuncio ... ..	286
4. Tentativas del Gobierno: proyecto de Concordato de Gracia y Justicia ... ..	287
5. Actitud del Nuncio y su auténtico proyecto de Concordato ...	294
6. Laguna documental ... ..	306
7. Observaciones del Gobierno al proyecto de Mons. Brunelli ...	307
8. Resultados de una etapa: el proyecto de Concordato de 44 artículos ... ..	312
9. Observaciones de Mons. Brunelli a dicho proyecto ... ..	327
V. ANÁLISIS DEL PROYECTO DE CONCORDATO DE 44 ARTÍCULOS.	
1. La unidad católica ... ..	330
2. Instrucción religiosa en centros docentes ... ..	331
3. La jurisdicción eclesiástica y su libre ejercicio ... ..	331
4. La circunscripción de Diócesis ... ..	332
5. El nombramiento de Obispos auxiliares ... ..	336
6. La circunscripción de Metropolitanas ... ..	338
7. La demarcación de Diócesis ... ..	339
8. Jurisdicciones exentas ... ..	341

	<i>Págs.</i>
9. Las Ordenes militares y el priorato de Ciudad Real .....	341
10. Ambito de la jurisdicción episcopal .....	343
11. Supresión de las jurisdicciones privilegiadas .....	343
12. Supresión de la Colecturía de Espolios y del Tribunal del Ex- cusado .....	344
13. Organización de los Capítulos Catedrales .....	345
14. El número de Capitulares .....	346
15. La provisión de beneficios catedrales .....	346
16. La residencia .....	347
17. Nombramiento de Vicario capitular .....	348
18. La reforma de las Colegiatas .....	349
19. La demarcación parroquial .....	350
20. La provisión de parroquias .....	351
21. Los seminarios .....	352
22. Las Ordenes religiosas .....	353
23. La dotación personal del Clero .....	354
24. Los medios de dotación:	
I. Consignación en el Concordato .....	356
II. Análisis de la fórmula propuesta:	
A) Naturaleza de los medios de dotación .....	358
B) El título .....	359
C) El modo de hacerlos efectivos .....	360
D) Otros condicionamientos .....	361
25. III. Las capellanías de patronato laico y las cargas sobre los bienes eclesiásticos .....	362
26. IV. El derecho de adquirir y poseer de la Iglesia .....	365
27. V. La sanación de las ventas de bienes eclesiásticos .....	367
28. El derecho particular .....	368
29. Reconocimiento de la soberanía del Romano Pontífice y del Concordato de 1753 .....	368
30. Revocación de disposiciones anteriores .....	369

*CAPÍTULO VI.—Sistematización definitiva de las relaciones  
Iglesia-Estado. Conclusión del Concordato.*

I. PROBLEMÁTICA .....	371
II. MODIFICACIONES EXIGIDAS POR LA SANTA SEDE .....	372
III. INCIDENCIAS POLÍTICAS: NUEVO GABINETE DE BRAVO MURILLO.	
1. El marqués de Pidal .....	385
2. Caída de Narváez y nuevo gabinete de Bravo Murillo .....	386
3. Nuevas exigencias del Gobierno:	
a) Conversión de los bienes eclesiásticos en inscripciones in- transferibles al 3 por 100 .....	387

	<i>Págs.</i>
b) La bula de cruzada ... ..	389
4. a) Modificaciones pedidas por la Santa Sede ... ..	391
b) Las notas diplomáticas, elemento integrante del Concordato.	392
5. La firma del Concordato ... ..	396
 IV. HECHOS POSTERIORES A LA FIRMA DEL CONCORDATO.	
1. Acogida del Concordato en Roma ... ..	396
2. Justificación de Mons. Brunelli ... ..	398
3. Antecedentes a la ratificación ... ..	399
4. Actitud del Gobierno en la cuestión de la capacidad patri- monial de la Iglesia ... ..	401
5. La ratificación y causas que la determinaron ... ..	402
6. Juicio de la Santa Sede y últimos pasos ... ..	405
7. Presiones políticas. Confirmación y publicación del Concordato.	406
8. La alocución pontificia y el examen de las Cortes ... ..	446
9. La ejecución del Concordato ... ..	447

*CAPÍTULO VII.—Valoración crítica de las relaciones Iglesia-Estado  
a través del Concordato*

1. Valoración de la actitud española ... ..	451
2. Nueva fundamentación ... ..	453
3. Renovación ... ..	455
4. Significado histórico-jurídico del Concordato y su función ins- trumental ... ..	455
5. Caracteres generales del Concordato de 1851:	
a) Político ... ..	457
b) Regalista ... ..	459
c) De defensa ... ..	459
d) Sistemático e idealista ... ..	460
e) Económico ... ..	460

**A P E N D I C E S**

I. PROYECTO GENERAL SOBRE EL ARREGLO DEL CLERO ... ..	465
II. MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL PROYECTO ... ..	515
III. NOTAS DIPLOMÁTICAS ... ..	645
INDICE SISTEMÁTICO DE MATERIAS ... ..	661